第十五章 政府预算

- 第十五章 政府预算（1）
  - 一、政府预算的职能与原则
    - 政府预算的含义
      - 技术方面含义
        - 反映了政府资金的来源和流向，体现了政府的年度工作重点和方向。
        - 政府预算是政府对财政收支的计划安排
        - 政府预算是政府理财的主导环节和基本环节
      - 政府预算是重大的政治行为
      - 本质：国家和政府意志的体现
    - 政府预算的职能　1.反映政府部门活动2.监督收支运作的情况3.控制支出
    - 政府预算的原则　完整性、统一性、可靠性、合法性、公开性、年度性
    - 政府预算的分类
      - 预算编制形式
        - 单式预算
        - 复式预算
      - 预算编制依据的内容和方法
        - 增量预算
        - 零基预算
      - 预算作用时间长短
        - 年度预算
        - 多年预算
      - 预算收支平衡状况
        - 平衡预算
        - 差额预算
      - 预算项目是否直接反映经济效益
        - 投入预算
        - 绩效预算
        - 规划—项目预算
      - 预算管理层级
        - 中央预算
        - 地方预算
  - 二、我国政府预算职权划分
    - 立法机关
      - 各级人大　审查、批准、改变或撤销
      - 各级人大常委　监督、审查和批准、撤销
    - 各级人民政府　编制预算、决算草案（本级）监督、改变或撤销（本级和下一级）
    - 各级政府财政部门　编制预算、决算草案、组织执行等
    - 各级政府业务主管部门　编制预算、决算草案、组织执行等
    - 各单位　编制预算、决算草案、上缴收入，安排支出、接受监督
    - 审计机关　审计监督

Presented with xmind

第十五章 政府预算（2）

- 三、我国政府预算体系
  - 一般公共预算
    - 一般公共预算收入　主要有税收收入和非税收入。
    - 一般公共预算支出　按支出经济性质分类(列举部分)　1.工资福利支出；2.商品和服务支出；3.对个人和家庭的补助、对企事业单位的补贴；4.赠与；5.基本建设支出。
  - 政府性基金预算　关键词：特定、无偿、专款专用
  - 国有资本经营预算
    - 支出　按照当年预算收入规模安排，不列赤字。
    - 制度的核心　是调整国家和国有企业之间的分配关系
    - 编制原则
      - 1）统筹兼顾、适度集中
      - 2）相对独立、相互衔接
      - 3）分级编制、逐步实施。
    - 收入主要包括
      - ①从国家出资企业取得的利润、股利、股息；
      - ②国有产权（股权）转让收入、清算收入等。
  - 社会保险基金预算
    - 指导思想和原则
      - (1)依法建立，规范统一。
      - (2)统筹编制，明确责任。
      - (3)专项基金，专款专用。
      - (4)相对独立，有机衔接。
      - (5)收支平衡，留有结余。
    - 编制范围
      - 1.企业职工基本养老保险基金；
      - 2.失业保险基金；
      - 3.城镇职工基本医疗保险基金；
      - 4.工伤保险基金；
      - 5.生育保险基金。
    - 编制方法
    - 编报和审批
      - 1.全国社会保险基金预算草案由人力资源社会保障部汇总编制，财政部审核。
      - 2.由财政部和人力资源社会保障部联合向国务院报告。
    - 执行和调整
    - 决算
  - 四类预算之间的关系
    - 1.四类预算之间既相互独立，又有机衔接。
    - 2.社会保险基金预算不能用于平衡一般公共预算等其他预算。
    - 3.从衔接性看：
      - （1）一般公共预算中安排了大量社会保障支出；
      - （2）国有资本经营预算和政府性基金预算中，都可以调剂部分资金用于社会保障。
    - 4.一般公共预算是政府预算体系的基础。
- 四、我国政府预算编制和执行制度
  - 政府预算制度
    - 政府预算制度是财政制度的核心
    - 建立部门预算制度
      - 编制方法：标准收入预算法、零基预算法（支出
      - 编制方式：自下而上、两上两下
      - 在本级人民代表大会批准预算草案后（两个月）内向本级各部门批准
      - 注意时间
  - 预算执行制度
    - 建立国库集中收付制度
    - 实行政府采购制度——政府采购运行机制
      - 1）集中采购与分散采购相结合，以集中为主，分散为辅
      - 2）公开招标与非公开招标相结合
      - 3）委托采购与自行采购相结合。
      - 预算实施的关键环节
- 五、深化预算管理制度改革
  - 1.加大预算收入统筹力度，增强财政保障能力;
  - 2.规范预算支出管理、推进财政支出标准化
  - 3.严格预算编制管理，增强财政预算完整性;
  - 4.强化预算执行和绩效管理，增强预算约束力
  - 5.加强风险防控，增强财政可持续性;
  - 6.增强财政透明度，提高预算管理信息化水平

Presented with xmind